



# Jaarstukken 2020

versie 7 juli 2021



gemeente  
gouda

## 4 Jaarverslag: paragrafen

### 4.1 Lokale heffingen

#### 4.1.1 Inleiding

In deze paragraaf staan de opbrengsten en het beleid voor de diverse gemeentelijke belastingen en heffingen in 2020. Deze paragraaf geeft inzicht in de effecten van diverse gemeentelijke belastingen van het afgelopen jaar en de consequenties daarvan voor de inwoners en bedrijven.

De Belasting Samenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) verzorgt voor Gouda de heffing en invordering van de lokale belastingen. Ook bepaalt de BSGR de hoogte van de WOZ-waarde voor alle onroerende zaken in onze gemeente. Meer informatie over de BSGR is te vinden in de paragraaf Verbonden partijen en op de website van de BSGR.

#### 4.1.2 Beleid

##### *Algemeen*

In het Coalitieakkoord 2018-2022 is aangegeven dat het streven is om de OZB met niet meer te laten stijgen dan het inflatiepercentage. Daarnaast is het streven om Gouda binnen de top 25 van duurste gemeenten te laten zakken. De tarieven voor de meeste belastingen zijn verhoogd met het inflatiepercentage van 1,5%. Dit percentage staat vermeld in de kadernota 2020-2023.

##### *Tariefontwikkeling*

De OZB-tarieven stijgen in 2020 met het inflatiepercentage van 1,5% (2019: 2,4%). De tarieven rioolheffing zijn gestegen zoals afgesproken in het GRP (Gemeentelijk Rioleringsplan): rioolheffing eigenaren met 10,5% en de rioolheffing gebruikers met 8,5%. Dit is inclusief 1,5% inflatie. De tarieven voor afvalstoffenheffing zijn gestegen als gevolg van onder andere hogere verwerkingskosten (nieuwe aanbesteding), gestegen verbrandingsbelasting en meer restafval via afvalbrengstation.

##### *Woonlasten (lokale lastendruk)*

Tot de woonlasten rekenen we de onroerende zaakbelastingen, rioolheffing en afvalstoffenheffing. De woonlasten worden berekend voor een eigenaar of huurder van een woning die de woning bewoont met meerdere personen. In 2020 stijgen de woonlasten voor de eigenaar (die tevens gebruiker is) van een woning met een WOZ-waarde van € 222.000 (gemiddelde WOZ-waarde van woningen in Gouda in 2020) met 6,4%. De woonlasten voor de huurder stijgen in 2020 met 7,2%.

##### *Corona*

Om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan, zijn er ingrijpende maatregelen genomen. De economische gevolgen van deze maatregelen zijn enorm; ook voor een groot aantal ondernemers in Gouda. Daarom heeft de raad in oktober 2020 besloten om voor de jaren 2020 en 2021 de tarieven voor toeristenbelasting op nul vast te stellen. Tevens is besloten om voor de jaren 2020 en 2021 de tarieven precariobelasting voor terrassen en voor het uitstallen van goederen op nul vast te stellen. Daarmee kon een bijdrage worden verleend aan lastenverlichting van de ondernemers met uitstallingen of terrassen. Bovendien werden de ondernemers, die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om het terras uit te breiden, niet extra belast.

De coronamaatregelen hebben ook gevolgen voor de parkeerbelasting. In 2020 is minder parkeerbelasting ontvangen omdat er minder bezoekers naar de stad zijn gekomen.

Door de lockdown konden bepaalde evenementen niet doorgaan. Dit terwijl de voorbereidingen al waren getroffen en de vergunningen al waren verleend/aangevraagd. Voor dergelijke leges is de hardheidsclausule toegepast zodat de aanslag niet is opgelegd/het betreffende bedrag is terugbetaald.

#### 4.1.3 Aanslagoplegging, kwijtschelding en bezwaarschriften

In onderstaande tabel is de totale productie van de BSGR in 2020 voor de gemeente Gouda opgenomen. Ter vergelijking zijn de cijfers 2019 toegevoegd.

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	2020	2019
Aantal aanslagregels belastingjaar	192.100	195.901
Aantal aanslagregels 2 voorliggende belastingjaren	2.542	4.232
<b>Bruto opgelegd</b>	<b>50.370</b>	<b>47.152</b>
Correcties	-933	-1.027
Kortingen (afvalstoffenheffing diftar)	-14	-21
Kwijtscheldingen (inclusief voorgaande belastingjaren)	-1.621	-1.510
<b>Netto</b>	<b>47.802</b>	<b>44.594</b>

De bedragen in bovenstaande tabel betreffen ook oudere belastingjaren. Zo is in het nettobedrag van € 47.802.000 een bedrag van € 1.456.000 opgenomen dat betrekking heeft op belastingjaren vóór 2020.

#### *Opbrengsten*

##### *Onroerende zaakbelastingen (OZB)*

De heffingsmaatstaf van de onroerende zaakbelastingen is de WOZ-waarde van de woning/niet-woning. Er wordt belasting geheven naar een percentage van deze vastgestelde WOZ-waarde. Bij het vaststellen van de tarieven is rekening gehouden met een gemiddelde stijging van circa 8,3 % van de WOZ-waarden van de woningen en een gemiddelde daling van -0,4% van de WOZ-waarden niet-woningen per waarde peildatum 1 januari 2019. Gezien het uitgangspunt om de totale opbrengst OZB te verhogen met het inflatiepercentage, heeft dit voor het OZB-tarief woningen geleid tot een daling en voor het OZB-tarief niet-woning tot een verhoging.

De opbrengst OZB voor woningen is 3,6% hoger dan de raming. De totale WOZ-waarde voor woningen is hoger dan geraamd als gevolg van areaaluitbreiding en een arrest. Door een arrest dienen de waarden van verzorgingshuizen opnieuw te worden vastgesteld. Een deel behoort namelijk tot woning en kan niet meer als niet-woning in de waardering worden meegenomen. Dit heeft als gevolg dat de WOZ-waarde (en dus ook de opbrengst) voor woningen stijgt en de WOZ-waarde voor niet-woningen lager is. Tevens is een aantal aanslagen in 2020 opgelegd betreffende voorgaande belastingjaren.

De OZB-opbrengst voor het eigendom niet-woningen is € 288.000 hoger dan geraamd. Bij het opmaken van de begroting is uitgegaan van een lagere totale WOZ-waarde. De schatting die is gebruikt voor de objecten die nog dienden te worden beschikt bleek te laag. Als gevolg van bovengenoemd arrest dienden de waarden van verzorgingshuizen opnieuw te worden vastgesteld. Het was bij het opmaken van de begroting nog niet bekend welke gevolgen dit voor de WOZ-waarde van de betreffende objecten zou hebben. De hogere opbrengst wordt tevens veroorzaakt doordat een aantal aanslagen in 2020 is opgelegd betreffende voorgaand belastingjaar.

De OZB-opbrengst voor het gebruik van niet-woningen is € 83.000 lager dan geraamd. Als gevolg van bovengenoemd arrest wordt geen aanslag OZB gebruikersdeel meer opgelegd voor de betreffende verzorgingshuizen.

##### *Reinigingsheffingen*

Bij de vaststelling van het tarief van de afvalstoffenheffing is uitgegaan van 100% kostendekkendheid. De afvalstoffenheffing wordt opgelegd aan gebruikers van woningen voor het inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval. Het tarief bestaat uit een vast tarief en een variabel tarief. Het aanslagbedrag betreffende het variabele tarief is afhankelijk van het aantal maal dat restafval wordt aangeboden door een huishouden in het voorgaande belastingjaar. De kosten voor inzameling en verwerking van afval zijn gestegen.

De opbrengst afvalstoffenheffing is € 352.000 hoger dan geraamd. Een van de oorzaken betreft thuiswerken. In verband met corona wordt er meer thuisgewerkt. Er wordt dan ook meer huisvuil aangeboden.

##### *Rioolheffingen*

De basis voor de tarieven rioolheffing is het GRP. Het uitgangspunt is 100% kostendekkendheid. Uiteindelijk worden op basis van de actualisatie baten en lasten bij de begroting de tarieven vastgesteld. De tariefovoorstellen voor de rioolheffing zijn door de raad goedgekeurd.

De opbrengst rioolheffingen is 4,3% hoger dan de raming. Dit wordt veroorzaakt door een aantal elementen. Er is een aantal aanslagen in 2020 opgelegd betreffende voorgaande jaren. Daarnaast is er een meeropbrengst in verband met het verbruik > 400 m<sup>3</sup>.

##### *Marktgeden*

Als gevolg van corona kon er minder gebruik worden gemaakt van de markt. Dat zorgt ervoor dat de opbrengsten € 9.000 lager zijn dan begroot

##### *Toeristenbelasting*

De raad heeft in oktober 2020 besloten om voor de jaren 2020 en 2021 de tarieven voor toeristenbelasting op nul vast te stellen. De opbrengst toeristenbelasting 2020 betreft aanslagen die zijn opgelegd voor het belastingjaar 2019.

##### *Precariobelasting*

De opbrengst precariobelasting is € 75.000 lager dan begroot. Dit wordt veroorzaakt doordat er minder aanslagen zijn opgelegd voor standplaatsen, markt en bouwplaatsen.

##### *Hondenbelasting*

De hondenbelasting is een algemene heffing voor de houder van een hond. De opbrengst hondenbelasting is 2% hoger dan de raming. Jaarlijks vindt er een hondenbelastingcontrole plaats. Het aantal aanmeldingen in 2020 ligt hoger dan in 2019. Er zijn diverse inwoners die er als gevolg van corona voor hebben gekozen om een hond in huis te nemen.

### Havengelden

Ook de havengelden laten een minder opbrengst zien als gevolg van de corona-maatregelen. Een groot aantal passagiersschepen die normaal gesproken de haven van Gouda betreden, is niet geweest en de recreatievaart was ook minimaal.

### Leges

De opbrengsten van de burgerzakenleges zijn lager dan begroot. Dit wordt grotendeels veroorzaakt doordat er minder reisdocumenten, rijbewijzen en verklaring omtrent gedrag zijn afgegeven.

Er zijn meer bouwprojecten vergund dan begroot. Met name in Westergouwe. Daarnaast is door het toegenomen aantal verstrekte vergunningen, inclusief welstandstoets, ook een voordeel gerealiseerd op de inkomsten welstandsleges.

### Parkeerbelastingen

Bij de 2e begrotingswijziging 2020 is rekening gehouden met achterblijvende parkeeropbrengsten als gevolg van de corona-maatregelen. De opbrengsten blijken eind 2020 echter minder achter te blijven. Hierdoor is de opbrengst € 559.000 (19%) hoger dan begroot.

### Kwijtschelding

In Gouda komen de volgende heffingen in aanmerking voor kwijtschelding: onroerende zaakbelastingen, rioolheffing en afvalstoffenheffing. De kwijtscheldingsnorm is 100% van de bijstandsnorm (=wettelijk maximum). Voor het variabele tarief afvalstoffenheffing is een maximale kwijtschelding van € 75 mogelijk.

In het kalenderjaar 2020 is een bedrag van € 1.621.000 kwijtgescholden. Dit is € 153.000 meer dan begroot. Hiervan had € 1.560.000 betrekking op het belastingjaar 2020 en € 61.000 op voorliggende belastingjaren. In de drie daaraan voorafgaande kalenderjaren bedroeg de kwijtschelding als volgt: € 1.514.000 (2017); € 1.620.000 (2018); € 1.510.000 (2019).

In het onderstaande overzicht zijn alle kwijtscheldingsverzoeken over 2020, die in 2020 zijn binnengekomen en eventueel al zijn afgehandeld, opgenomen.

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Aantal 2020	Bedrag 2020	Aantal 2019	Bedrag 2019
(Geheel of gedeeltelijk) toegewezen	2.808	1.584	2.912	1.469
Afgewezen	675	0	649	0
In behandeling	44	1	33	0
<b>Totaal ingediende kwijtscheldingsverzoeken</b>	<b>3.527</b>	<b>1.585</b>	<b>3.594</b>	<b>1.469</b>

### Bezwaarschriften tegen WOZ-beschikkingen

Per 1 januari 2020 waren er bij de BSGR met betrekking tot Gouda nog 124 bezwaarschriften tegen WOZ-beschikkingen in behandeling. In 2020 zijn er 1.056 nieuwe bezwaarschriften bijgekomen. Het aantal nog af te handelen bezwaarschriften per 31 december 2020 bedroeg 20.

## 4.1.4 Overzichten

In deze paragraaf staan de volgende overzichten:

1. Overzicht lokale lastendruk eigenaar/gebruiker en huurder;
2. Overzicht lokale heffingen.

### ad 1. Overzicht woonlasten (lokale lastendruk) eigenaar/gebruiker en huurder

In onderstaande tabel hieronder is de lastendruk in Gouda in het jaar 2020 voor zowel een eigenaar-gebruiker als een huurder aangegeven. Ter vergelijking zijn de cijfers 2019 toegevoegd. Zoals gebruikelijk in het woonlastenoverzicht worden hierbij de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffingen betrokken. Verder is als uitgangspunt genomen een meerpersoonshuishouden.

Voor de berekening van de OZB 2020 is uitgegaan van € 222.000 (gemiddelde WOZ-waarde van woningen in Gouda per 1 januari 2019 (bron: *waarderingkamer*)). De gemiddelde WOZ-waarde voor 2019 is € 206.000.

Omschrijving	2020		2019	
	eigenaar/gebruiker	huurder	eigenaar/gebruiker	huurder
OZB eigenaar	223,11		222,70	
Afvalstoffenheffing	302,00	302,00	284,00	284,00
Rioolheffing eigenaar	270,00		244,35	
Rioolheffing gebruiker	264,30	264,30	243,80	243,80
<b>Totaal</b>	<b>1.059,41</b>	<b>566,30</b>	<b>994,85</b>	<b>527,80</b>